

**Δρ. ΜΙΧΑΗΛ Δ. ΜΙΧΑΗΛ**  
Δικηγόρος παρ' Αρείω Πάγω

Προς

Την **Ομοσπονδία Ενώσεων Νοσοκομειακών  
Γιατρών Ελλάδος (Ο.Ε.Ν.Γ.Ε.)**

Υπόψη: **α)** κ. Ρέτζιου Αφροδίτης, Προέδρου,  
**β)** κ. Παπανικολάου Παναγιώτη,  
Γενικού Γραμματέα

Αθήνα

### ΓΝΩΜΟΛΟΓΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

1. Έχει τεθεί το ζήτημα για το κατά πόσον οι Επικουρικοί Ιατροί (οι οποίοι είναι μισθωτοί ιδιωτικού δικαίου), μπορούν, ύστερα από επαναλαμβανόμενες συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου με το οικείο Νοσοκομείο, να διεκδικήσουν την μετατροπή της σύμβασής τους σε αορίστου χρόνου, ως καλύπτοντες πάγιες και διαρκείς ανάγκες στο Νοσοκομείο στο οποίο υπηρετούν.

Η απάντησή μου έχει ως εξής:

- α) Οι Επικουρικοί Ιατροί, κατά τον χρόνο απασχόλησής τους για κάλυψη έκτακτων αναγκών, είναι πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης και λαμβάνουν τις αποδοχές πρωτοδιοριζόμενου Επιμελητή Β' του Ε.Σ.Υ. Η δαπάνη για την αμοιβή τους βαρύνει τον προϋπολογισμό του Νοσοκομείου, εάν αυτοί καλύπτουν ανάγκες Νοσοκομείου ή τον προϋπολογισμό της Υγειονομικής Περιφέρειας, εάν καλύπτουν ανάγκες της Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας. Η σύμβαση ιδιωτικού δικαίου συνάπτεται, αντιστοίχως, με το οικείο Νοσοκομείο ή την Υγειονομική Περιφέρεια ή τον Πρόεδρο του ΕΚΑΒ.

Ο χρόνος που υπηρετεί ο Ιατρός ως Επικουρικός προσμετράται, ως προϋπηρεσία, στις κρίσεις για την κατάληψη θέσης Ιατρών Ε.Σ.Υ., καθώς και σε κάθε περαιτέρω εξέλιξή του στο Ε.Σ.Υ.

Περαιτέρω, για την κατάληψη θέσης κλάδου Ιατρών Ε.Σ.Υ., η προϋπηρεσία του Επικουρικού Ιατρού σε άγονες, νησιωτικές, προβληματικές ή απομακρυσμένες περιοχές θα υπολογίζεται εις διπλούν σε σχέση με την προϋπηρεσία στα υπόλοιπα Νοσοκομεία.

Οι Επικουρικοί Ιατροί τοποθετούνται ανεξάρτητα από την ύπαρξη κενών οργανικών θέσεων με απόφαση του Υπουργού Υγείας, κατόπιν αιτιολογημένου αιτήματος των Διοικητών των Υγειονομικών Περιφερειών, των Διοικητών των Νοσοκομείων της χώρας ή του Προέδρου του ΕΚΑΒ αντίστοιχα.

Ο χρόνος διάρκειας της σύμβασης των Επικουρικών Ιατρών που τοποθετούνται σε Νοσοκομεία, Κέντρα Υγείας, Πολυδύναμα Περιφερειακά Ιατρεία, Περιφερειακά Ιατρεία, εκτός των Νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης, δύναται να είναι έως και δύο έτη. Στους Νομούς Αττικής, εξαιρουμένων των Κυθήρων και Θεσσαλονίκης η διάρκεια της σύμβασης δύναται να είναι έως και ενός έτους.

Στις άγονες, νησιωτικές, προβληματικές και απομακρυσμένες περιοχές, η διάρκεια της σύμβασης δύναται να είναι έως και τρία (3) έτη (άρθρο 21 παρ. 2 του Ν.3580/2007, ΦΕΚ Α' 134, όπως αρχικά αντικαταστάθηκε με το άρθρο 2 παρ. 2 του Ν.3868/2010, ΦΕΚ Α' 129 και στη συνέχεια αντικαταστάθηκε και ισχύει με το άρθρο 34 παρ. 1 του Ν.4325/2015, ΦΕΚ Α' 47).

- β)** Ως γνωστό, η Ιατρική Υπηρεσία διαρθρώνεται στη βάση οργανωμένης εξέλιξης των Νοσοκομειακών Ιατρών μέσα στο σύστημα από

*Δρ. ΜΙΧΑΗΛ Δ. ΜΙΧΑΗΛ*  
*Δικηγόρος παρ' Αρείω Πάγω*

τον εισαγωγικό βαθμό του Επιμελητή Β' (πύλη εισόδου) σε πολυ-  
διευθυντικό σύστημα.

Οι κενές οργανικές θέσεις ή οι νέες θέσεις που συστήνονται, προ-  
κηρύσσονται στο βαθμό της κενωθείσας ή νεοσυσταθείσας θέσης.

Η διαδικασία για την κάλυψη των κενών ή κενούμενων θέσεων  
είναι ανοικτή και ενεργείται με τα κριτήρια της παρ. 7 του άρθρου 35  
του Ν.2519/1997 (ΦΕΚ Α' 165) όπως εκάστοτε ισχύει και της κατ'  
εξουσιοδότηση της διάταξης αυτής εκδοθείσας υπ' αριθ. ΔΥ13α/  
οικ.39832/04-12-1997 Υπουργικής Απόφασης (ΦΕΚ Β' 1088/1997).

Ο επιλεγόμενος ιατρός προσλαμβάνεται στον εισαγωγικό βαθμό του  
Επιμελητή Β' και ακολούθως, εξελίσσεται βαθμολογικά μέσα στο  
σύστημα, υπό προϋποθέσεις χρόνου προϋπηρεσίας στον κάθε βαθμό,  
καθώς και σύμφωνα με τα εκπαιδευτικά και επιστημονικά κριτήρια  
που προβλέπει το άρθρο 35 παρ. 6 του Ν.2519/1997.

Η πλήρωση κενών ή κενούμενων θέσεων του κλάδου ειδικευμένων  
ιατρών Ε.Σ.Υ. γίνεται ύστερα από έγκριση του Υπουργού Υγείας.  
Η προκήρυξη των θέσεων αυτών γίνεται για τα Νοσοκομεία με  
απόφαση του Διοικητή του Νοσοκομείου και για τα Κέντρα Υγείας,  
τα Πολυδύναμα Περιφερειακά Ιατρεία και τις Διοικήσεις Υγειονο-  
μικών Περιφερειών, με απόφαση του Διοικητή της οικείας Υγειονο-  
μικής Περιφέρειας.

Οι θέσεις προκηρύσσονται ανά ειδικότητα στον εισαγωγικό βαθμό  
Επιμελητή Β'. Ο Υπουργός Υγείας, μετά από αιτιολογημένη πρό-  
ταση του Διοικητικού Συμβουλίου του Νοσοκομείου ή του Διοικητή  
της οικείας Υγειονομικής Περιφέρειας, δύναται να εγκρίνει την προ-  
κήρυξη θέσεων ειδικευμένων ιατρών Ε.Σ.Υ. στο βαθμό Επιμελητή

Α' και Διευθυντή. Κάθε θέση προκηρύσσεται υποχρεωτικά εντός δύο (2) μηνών από την απόφαση έγκρισης (άρθρο 69 παρ. 1 του Ν.2071/1992, ΦΕΚ Α' 123, όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει με το άρθρο 35 παρ. 1 του Ν.4368/2016, ΦΕΚ Α' 21).

γ) Έτι περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 80 του ισχύοντος Συντάγματος, που δεν τροποποιήθηκε κατά την τελευταία τροποποίηση: «*Μισθός σύνταξη, χορηγία ή αμοιβή ούτε εγγράφεται στον προϋπολογισμό του Κράτους ούτε παρέχεται άνευ οργανικού ή άλλου Νόμου*», έπεται ότι για να καταβληθεί σε μισθωτό του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και των Ν.Π.Δ.Δ. οποιαδήποτε μισθολογική παροχή με τα ανωτέρω χαρακτηριστικά, θα πρέπει να το προβλέπει οργανικός ή άλλος Νόμος.

δ) Στο Υπουργείο Υγείας συνιστάται κλάδος Ιατρών Ε.Σ.Υ. (άρθρο 25 παρ. 1 του Ν.1397/1983, ΦΕΚ Α' 143). Οι θέσεις του ιατρικού προσωπικού των Νοσοκομείων, των Κέντρων Υγείας και των αποκεντρωμένων μονάδων τους, συνιστώνται ως θέσεις Ιατρών πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης (άρθρο 24 παρ. 1 του Ν.1397/1983, άρθρο 63 παρ. 1 και 4 του Ν.2071/1992, ΦΕΚ Α' 123).

Οι Ιατροί κλάδου Ε.Σ.Υ. είναι μόνιμοι δημόσιοι λειτουργοί (άρθρο 24 παρ. 2 του Ν.1397/1983 και άρθρο 103 του ισχύοντος Συντάγματος), υπαγόμενοι σε ειδικό μισθολόγιο (Ν.3205/2003, όπως ισχύει).

Από την συνδυαστική ερμηνεία των ως άνω διατάξεων παρέπεται, ότι προβλέπεται ειδική διαδικασία εισόδου ειδικευμένου Ιατρού στο Εθνικό Σύστημα Υγείας και συνεπώς, στην παρούσα φάση, τουλάχιστον, της κείμενης νομοθεσίας, καθίσταται νομικά ανέφικτη η μετατροπή των αλληλοδιάδοχων συμβάσεων ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου των

*Δρ. ΜΙΧΑΗΛ Δ. ΜΙΧΑΗΛ*  
*Δικηγόρος παρ' Αρείω Πάγω*

Επικουρικών Ιατρών σε αορίστου χρόνου, με στόχο την ένταξή τους στο Εθνικό Σύστημα Υγείας κατά παρέκκλιση της προβλεπόμενης από την κείμενη νομοθεσία διαδικασίας.

- 2. Ερωτάται, εάν είναι επιτρεπτός, στην περίπτωση που στον Οργανισμό Νοσοκομείου προβλέπονται δύο ή περισσότερα αυτοτελή Τμήματα της αυτής ειδικότητας, ο ορισμός ως Προϊσταμένου ή Προσωρινού Προϊσταμένου του ενός Τμήματος από Ιατρό του άλλου Τμήματος.**

**Η απάντησή μου έχει ως εξής:**

- α)** Η παράγραφος 8 του άρθρου 7 του Ν.2889/2001 (ΦΕΚ Α' 37), όπως ισχύει, μετά την τροποποίησή της αρχικά με την παράγραφο 21 του άρθρου 2 του Ν.3204/2003 (ΦΕΚ Α' 296) και ακολούθως με τις παραγράφους 4 και 8 του άρθρου 8 του Ν.3868/2010 (ΦΕΚ Α' 129), ορίζει τα εξής:

*«Σε κάθε τμήμα προΐσταται ιατρός αντίστοιχης ειδικότητας, που κατέχει θέση Συντονιστή Διευθυντή ή ο μοναδικός Διευθυντής, ή άλλος επιστήμονας της Ιατρικής Υπηρεσίας με βαθμό Διευθυντή..... Σε περίπτωση που υπηρετούν δύο ή περισσότεροι ιατροί διευθυντές σε οργανική θέση, ο προϊστάμενος ορίζεται με απόφαση του διοικητή μετά από πρόταση του Διευθυντή της Ιατρικής Υπηρεσίας..... Κάθε τμήμα έχει επιστημονική αυτοτέλεια. Επιστημονικός υπεύθυνος του τμήματος είναι ο Διευθυντής. Ο Διευθυντής του τμήματος, όταν απουσιάζει ή κωλύεται, ορίζει ως αναπληρωτή του έναν Αναπληρωτή Διευθυντή ή, αν δεν υπάρχει, έναν Επιμελητή Α'. Αν ο Διευθυντής του τμήματος ελλείπει και μέχρι την κάλυψη της οργανικής θέσης, ο Διοικητής, ύστερα από εισήγηση*

*του Διευθυντή της Ιατρικής Υπηρεσίας, ορίζει προσωρινό προϊστάμενο του τμήματος».*

- β)** Προκειμένου να καλυφθούν οι ανάγκες που προκύπτουν σε επίπεδο ιατρικού τμήματος, ο νομοθέτης προνόησε πέραν της διαδικασίας του ορισμού Προϊσταμένου και την διαδικασία Προσωρινού Προϊσταμένου από τον Διοικητή του οικείου Νοσοκομείου μετά από εισήγηση του Διευθυντή Ιατρικής Υπηρεσίας και μόνο στη περίπτωση που στο οικείο τμήμα δεν υπηρετεί Ιατρός που κατέχει θέση Συντονιστή Διευθυντή ή Ιατρός με βαθμό Διευθυντή, υπό την προϋπόθεση ότι αυτός θα είναι και ο μοναδικός στο βαθμό αυτό.

Συνεπώς, όταν στον Οργανισμό του οικείου Νοσοκομείου προβλέπονται αυτοτελώς δύο ή περισσότερα Τμήματα της αυτής ειδικότητας, δεν είναι επιτρεπτός ο ορισμός ως Προϊσταμένου ή Προσωρινού Προϊσταμένου του ενός Τμήματος από ιατρό του άλλου Τμήματος, διότι, έτσι, διαταράσσεται η αυτοτέλεια και ανεξαρτησία των Τμημάτων, έστω της αυτής ειδικότητας, παραβιάζεται ο Οργανισμός του Νοσοκομείου, ο οποίος έχει προβλέψει ρητά τον διαχωρισμό των Τμημάτων με τις αντίστοιχες οργανικές θέσεις, ενώ ταυτόχρονα παραβιάζεται και η ως άνω διάταξη της παρ. 8 του άρθρου 7 του Ν.2889/2001, όπως ισχύει.

Αθήνα, 29 Νοεμβρίου 2017

**Ο Γνωμοδοτών**

**Δρ Μιχαήλ Α. Μιχαήλ**  
Δικηγόρος παρ' Αρείω Πάγω